



COMUNE DI OSTELLATO

Piazza Repubblica, n. 1 - 44020 Ostellato

Provincia di Ferrara

Determinazione
n. 153
del 14/03/2023

Settore/Servizio: Settore Servizi alla persona

Oggetto: Realizzazione di un Centro Ricreativo Estivo Diurno per bambini in età di Scuola dell'Infanzia - Mese di Luglio - Annualità 2023 - 2024 - 2025 - Approvazione Avviso pubblico di manifestazione di interesse per l'affidamento triennale del servizio.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Richiamato il decreto sindacale n.24 del 30.12.2019 di attribuzione alla sottoscritta, Francesca Baratti, delle funzioni dirigenziali di cui all'art. 107, commi 2 e 3 del D.Lgs. 267/2000 per la direzione dell'Unità Organizzativa denominata "Settore Servizi Alla Persona";

Vista la delibera Consiglio Comunale n. 2 del 26.01.2023, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023 - 2025 ai sensi dell'art. 170, c. 1 del D.Lgs. n. 267/2000;

Vista la delibera Consiglio Comunale n. 3 del 26.01.2023, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2023 - 2025 e relativi allegati;

Vista la delibera Giunta Comunale n. 3 del 26.01.2023, dichiarata urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, con la quale è stato approvato l'assegnazione finanziaria del PEG 2023 - 2025;

Vista la delibera di Giunta comunale n. 103 del 27.10.2022 con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) del Comune di Ostellato 2022-2024;

Richiamate:

- la L.R. 28 luglio 2008, n. 14 "Norme in materia di politiche per le giovani generazioni", in particolare l'art. 4 della medesima, il quale stabilisce che il Comune, titolare in via esclusiva delle funzioni in materia di tutela dei minori:

- prevede interventi specifici per l'infanzia, l'adolescenza, il sostegno alla genitorialità e per i neo maggiorenni;
- esercita le funzioni di gestione, autorizzazione e vigilanza dei servizi socio-educativi a favore di bambini, adolescenti e neo maggiorenni, secondo quanto previsto dalla Legge Regionale n. 2 del 2003 e dai relativi provvedimenti attuativi;
- promuove, anche in forma associata, progetti nell'ambito delle politiche giovanili, favorisce la creazione di luoghi d'incontro, centri di aggregazione ed esperienze di associazionismo;

- la L.R. 12 marzo 2003, n. 2 e ss.mm. "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" e successive modificazioni; - la L.R. 28 luglio 2004 n. 16 e ss.mm. "Disciplina delle strutture ricettive dirette all'ospitalità";

Vista la delibera di Giunta Regionale n.247 del 26.02.2018 avente per oggetto: "Direttiva per organizzazione e svolgimento dei soggiorni di vacanza socio educativi in struttura e dei centri estivi, ai sensi della L.R. 14/08 art.14 e ss.mm.", così come modificata dalla Giunta Regionale n. 469 del 01.04.2019;

Dato atto:

- che i Centri Ricreativi Diurni Estivi, attraverso una puntuale progettazione, svolgono, nell'ambito delle funzioni educative rivolte ai minori, attività ricreative, di tempo libero e di socializzazione per i minori che nel periodo di chiusura delle attività scolastiche permangono nel proprio luogo di residenza;
- che la finalità del servizio è quella di sostenere il ruolo educativo della famiglia e consentirne la conciliazione tra impegni lavorativi e impegni di accudimento dei figli in età scolare nel periodo di chiusura delle attività scolastiche ed offrire ai minori un luogo protetto di educazione, di socializzazione anche al fine di prevenire situazioni di emarginazione e di disagio sociale;
- che obiettivi del servizio sono fornire un luogo comunitario di svago e socializzazione a bambini e ragazzi in età scolare, educare il minore alla vita di comunità favorendo lo sviluppo delle sue capacità creative e sociali ed integrare il ruolo della famiglia nelle sue funzioni di cura ed educazione;

Visto:

- che da molti anni l'Amministrazione Comunale realizza i centri ricreativi estivi diurni per minori in età di scuola dell'infanzia;
- che è intenzione di continuare l'offerta di tale servizio anche il prossimo triennio, come risultante dai documenti di programmazione;

Inteso di conseguenza attivarsi per l'individuazione di idoneo soggetto a cui affidare la gestione del C.R.E. per bambini in età di scuola dell'infanzia da svolgersi nel mese di luglio per il triennio 2023-2024-2025;

Dato atto che la derivante spesa trova copertura nel Bilancio di Previsione 2023-2025 del Comune di Ostellato al capitolo 1419 "Spese per centri ricreativi" - PDC 1.003.002.099.999;

Richiamati:

- la sentenza 1536/2021 del Tar Palermo che conferma che la perdurante applicabilità dei principi di cui al comma 1 dell'art. 30 del D.Lgs 50/2016 e smi induce a ritenere che il regime in deroga del decreto semplificazione di cui all'art.1 c.1, non abbia privato, pur nella situazione eccezionale creatasi a seguito

delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale, le stazioni appaltanti della possibilità di ricorrere a soluzioni aperte alla più ampia concorrenza qualora appaiano le più idonee a soddisfare il proprio fabbisogno" (parere ANAC del 3 agosto 2020 reso in sede di approvazione al Senato).

- il parere del M.I.M.S (Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibile) n. 735 del 24/09/2020 che conferma l'impostazione dall'ANAC: "Si ritiene che non sia comunque precluso il ricorso alle procedure ordinarie, in conformità ai principi di cui all'art. 30 del D.Lgs. 50/2016";

- il successivo parere del M.I.M.S n. 893 del 30.03.2021 "Importo entro soglie di cui all'art. 1, co. 2, lett. a), L. n. 120/2020. Ammissibilità ricorso procedura negoziata" nel quale si legge: "[...] il decreto semplificazioni, convertito con legge n. 120/2020 prescrive l'applicazione delle procedure enucleate all'art. 1, comma 2 della richiamata Legge, derogando espressamente all'art. 36, secondo comma del Codice. Si tratta di procedure di affidamento più snelle e "semplificate", temporanee ma non facoltative, introdotte nell'ottica di rilanciare gli investimenti ed accelerare gli affidamenti pubblici, nell'attuale fase emergenziale. Ciò premesso, tenuto conto dei principi di cui all'art. 30 del Codice, qualora la SA ravvisi specifiche ragioni, in virtù delle quali ritenga necessario procedere tramite procedure maggiormente concorrenziali, ovvero avviare il confronto competitivo con un numero maggiore di operatori economici, si ritiene che ciò sia consentito. [...] le procedure negoziate sotto-soglia sono disciplinate all'art. 1, lett. b) della L. 120/2020 e, dunque, seguono tali regole. Nel caso di utilizzo della procedura di cui all'art. 1, comma 2 lett. b) della L. 120/2020 in luogo dell'affidamento diretto ex art. 1, comma 2 lett. a), si consiglia di dar conto di tale scelta nella motivazione. Si ritiene, inoltre, che la stazione appaltante sarà comunque tenuta al rispetto dei termini scanditi dal dl semplificazioni legati alla fascia di importo dell'affidamento (due mesi nel caso di affidamenti di lavori importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture di importo inferiore a 75.000), nel rispetto della ratio sottesa alla L. 120/2020 che impone il rispetto di precise tempistiche."

Dato atto che:

- trattasi di servizio rivolto ad un utenza in età 3-5 anni, con necessità di particolare tutela e con esigenza di una progettualità specifica, per cui l'aspetto qualitativo della proposta progettuale assume un rilievo nettamente più importante rispetto al fattore prezzo;

- che il progetto presentato è elemento fondamentale per valutare l'adeguatezza della proposta;

- che si ritiene quindi ricorrere ad una procedura che permetta una valutazione comparativa della qualità e adeguatezza delle progettualità proposte;

Ritenuto per quanto sopra che, seppur il valore del presente appalto rientri nei limiti di importo per i quali l'art. 1, co. 2, lett. a), L. n. 120/2020, rientri nella facoltà della stazione appaltante il ricorso alla procedura negoziata;

Inteso, per quanto sopra, ai fini dell'individuazione di un soggetto idoneo a svolgere le attività di cui trattasi, di ricorrere all'acquisizione di manifestazioni di interesse al fine di individuare, nel rispetto dei principi di cui all'art.30 del codice degli appalti, gli operatori economici da invitare a produrre offerta per la progettazione, l'organizzazione e la gestione di un centro ricreativo estivo diurno per bambini in età di scuola dell'infanzia da realizzarsi nel mese di luglio per il triennio 2023-2024-2025, ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. b) del Decreto Legge n. 76/2020 (c.d. "Decreto Semplificazioni") convertito in legge n. 120/2020 e s.m.i., così come modificato dall'art. 51, comma 1 lett. a) DL n. 77/2021 (c.d. Decreto semplificazioni PNRR) come convertito con Legge n. 108/2021;

Considerato che:

- il su citato art. 30, comma 1 del D. Lgs. n. 50/2016 e smi (Codice degli Appalti) statuisce che l'affidamento e l'esecuzione di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni deve avvenire nel rispetto dei principi generali relativi ai contratti pubblici e, in particolare, dei principi di trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, mutuo riconoscimento, proporzionalità;

- verranno quindi invitati alla procedura di affidamento tutti i soggetti che presenteranno idonea manifestazione di interesse;

- la selezione dell'operatore economico a cui affidare il servizio avverrà con criterio di aggiudicazione secondo l'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell' art. 95 c.3 lettera a) del D.Lgs 50/2016 e smi in quanto servizio ad alta densità di manodopera;

- fermi restando che, per quanto riguarda gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, con riferimento alle stazioni appaltanti senza la necessaria qualificazione di cui all'art. 38 del citato D.Lgs. 50/2016, è stato sospeso fino al 31/06/2023 il comma 4 dell'art. 37;

- l'art. 26 della Legge n. 488/1999, art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006 e art. 1, commi 496, 497 e 499 della Legge n. 208/2015 disciplinano l'acquisto di beni e servizi tramite convenzioni Consip e mercato elettronico;

- che non sono attive Convenzioni Consip o Intecent-er aventi ad oggetto servizi con caratteristiche uguali o comparabili con quelli oggetto del presente affidamento;

- che a tal fine è stato redatto apposito avviso nonché lo schema dell'istanza di manifestazione d'interesse, allegati al presente atto e che ne formano parte integrante e sostanziale;

- che tale avviso è rivolto agli operatori economici iscritti ed abilitati al Mercato Elettronico Regione Emilia Romagna - INTERCENT-ER (MERER) - SISTEMA ACQUISTI SATER, quale strumento di e-procurement, alla categoria di servizi "92000000-1 Servizi ricreativi culturali e sportivi", fermi gli altri requisiti stabiliti nell'avviso;

- che nel suddetto avviso l'importo stabilito a base di gara è pari ad € 11.700,00 (undicimilasettecentoeuro/00) + IVA;

- che detta procedura è finalizzata esclusivamente alla ricezione di manifestazioni di interesse da intendersi come disponibilità ad essere invitati a presentare offerta economica;
- che il Comune di Ostellato si riserva di richiedere agli operatori economici idonei la presentazione di offerta economica tramite RDO sul Mercato Elettronico di INTERCENT-ER - sistema SATER, e che la presente procedura non costituisce proposta contrattuale e non vincola in alcun modo l'Amministrazione che sarà libera di seguire anche altre procedure;
- che il Responsabile Unico del Procedimento (art. 31 Dlgs 50/2016) è la sottoscritta Dott.ssa Francesca Baratti;

Ritenuto:

- di approvare l'allegato avviso esplorativo ("Allegato A_avviso manifestazione di interesse_cre"), finalizzato a ricevere manifestazioni d'interesse a produrre offerta per l'affidamento di un C.R.E. diurno per bambini in età di scuola dell'infanzia per il mese di luglio 2023-2024-2025, dando atto che nella suddetto avviso sono dettagliate le esigenze dell'Amministrazione e i principali termini di espletamento del servizio richiesto;
- di approvare l'allegato modulo di manifestazione d'interesse ("Allegato B_modulo manifestazione di interesse_cre") da compilare ai fini della partecipazione alla manifestazione di interesse di cui si tratta;
- di pubblicare i suddetti allegati per almeno 15 (quindici) giorni consecutivi sull'Albo pretorio on-line, sul profilo della Stazione Appaltante www.comune.ostellato.fe.it nella sezione Amministrazione Trasparente - Bandi di gara e contratti - Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e nell'home-page del Comune di Ostellato;

Visto:

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. 50/2016 e smi;
- la L. 24 dicembre 2012, n. 228, legge di stabilità 2013, con la modifica al comma 1, art. 450 della L. n. 296/2006
- il DL n. 34/2020 conv. in Legge n. 77/2020 (cd. decreto Rilancio);
- il D.L. n. 76/2020 conv. in Legge n. 120/2020 (cd Decreto Semplificazioni);
- il D.L. n. 77/2021 (c.d. Decreto semplificazioni PNRR) conv. in legge 108/2021;
- la Legge n. 136/2010;
- il D.Lgs. n. 118/2011;
- L'art. 23-ter del D.L. 90/2014, convertito con modificazioni nella L. 114/2014;
- l'art.183 del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii.;
- il vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente;
- il vigente Statuto Comunale;
- la vigente normativa in materia di pubblicità e trasparenza;

Dato atto che la responsabile del procedimento:

- ha rispettato le varie fasi del procedimento ai sensi della normativa specifica e la rispettiva tempistica;
- ha verificato, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitto d'interessi;
- si è attenuta alle misure di prevenzione della corruzione, generali e specifiche, previste nella Sottosezione 2.3 "Rischi corruttivi e Trasparenza" del Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) in vigore presso l'Ente;
- ha verificato i presupposti e le ragioni di fatto, oltre che le ragioni giuridiche sottese all'adozione del presente provvedimento;

Dato atto altresì che nel sottoscrivere la presente determinazione, il Responsabile ne attesta la regolarità e la correttezza amministrativa ai sensi e per gli effetti degli articoli 147 comma 1 e 147-bis del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;

DETERMINA

Sulla scorta di quanto espresso in premessa, che si intende qui integralmente riportato:

Di approvare l'allegato avviso esplorativo ("Allegato A_avviso manifestazione di interesse_cre") finalizzato a ricevere manifestazioni d'interesse a produrre offerta per l'affidamento di un C.R.E. diurno per bambini in età di scuola dell'infanzia per il mese di luglio 2023-2024-2025;

Di approvare l'allegato modulo di manifestazione d'interesse ("Allegato B_modulo manifestazione di interesse_cre") da compilare ai fini della partecipazione alla manifestazione di interesse di cui si tratta;

Di pubblicare i suddetti allegati per almeno 15 (quindici) giorni consecutivi sull'Albo pretorio on-line, sul profilo della Stazione Appaltante www.comune.ostellato.fe.it nella sezione Amministrazione Trasparente - Bandi di gara e contratti - Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e nell'home-page del Comune di Ostellato;

Di dare atto:

- che detta procedura è finalizzata esclusivamente alla ricezione di manifestazioni di interesse da intendersi come disponibilità ad essere invitati a presentare offerta economica;

- che il Comune di Ostellato si riserva di richiedere agli operatori economici ritenuti idonei la presentazione di offerta economica tramite RDO sul Mercato Elettronico di INTERCENT-ER, tramite sistema SATER, e che la presente procedura non costituisce proposta contrattuale e non vincola in alcun modo l'Amministrazione che sarà libera di seguire anche altre procedure;
- che il Responsabile Unico del Procedimento (art. 31 Dlgs 50/2016) è la sottoscritta Dott.ssa Francesca Baratti;
- che il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti del Bilancio di Previsione 2023-2025 del Comune di Ostellato, così come disponibilità sul capitolo 1419 "Spese per centri ricreativi" - PDC 1.003.002.099.999, e con le regole di finanza pubblica;

Di dare atto che la presente determinazione diventerà esecutiva con l'apposizione del visto attestante la regolarità contabile del presente atto in relazione agli effetti diretti e/o indiretti che lo stesso produce sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, ai sensi degli articoli 49, 147, comma 1 e 147-bis del Decreto legislativo 18/08/2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni.

LA RESPONSABILE DEL SETTORE
Dr.ssa Francesca Baratti
F.to in Digitale

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. n.445/2000 e dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005 e norme collegate. Tale documento informatico è memorizzato digitalmente su banca dati del Comune di Ostellato (FE).